



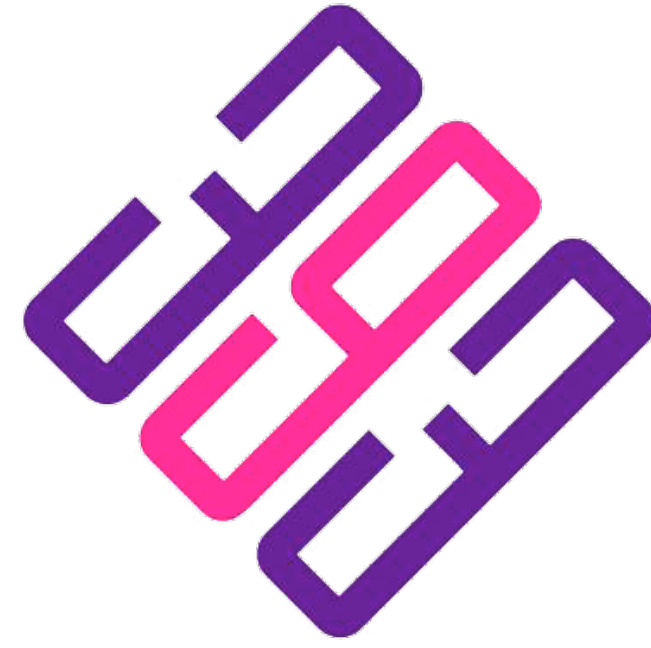
參玖參公民平台  
393 CITIZEN.COM



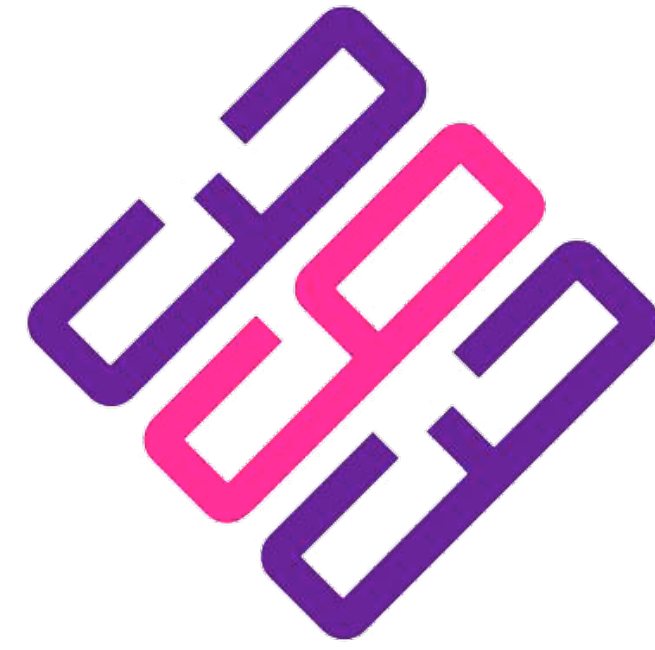
參玖參公民平台  
393CITIZEN.COM

# 「減債、除債、就救下一代」

報告人 | 蔡致中  
393公民平台發起人



財政不分藍綠  
債務沒有統獨



關於393



參玖參公民平台  
393CITIZEN.COM

- 破曉紫
- 曙光桃

## 破曉之後的時間帶稱為曙

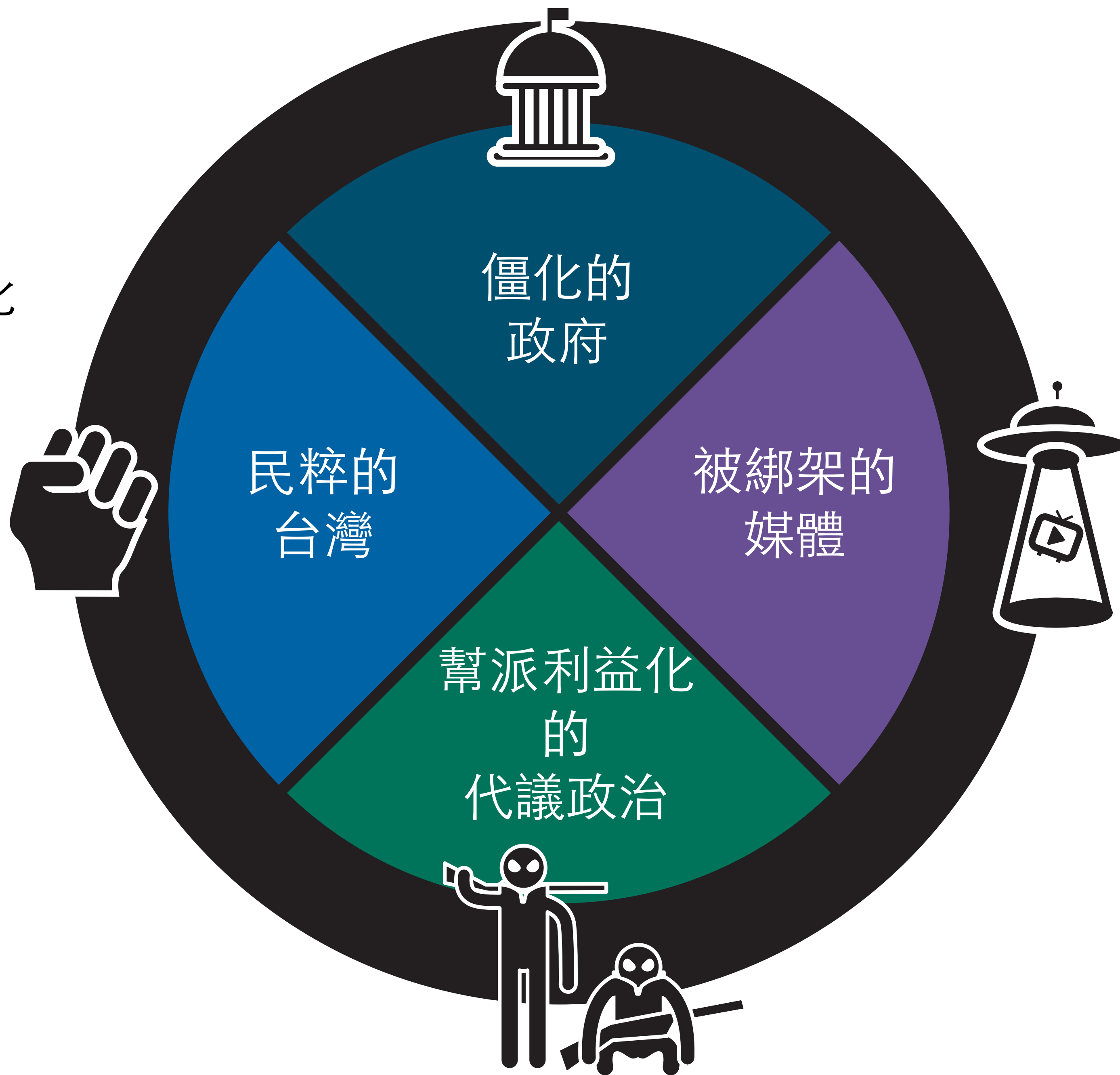
代表天空由紫轉紅且逐漸變亮的時刻，此時夜色由朦朧轉明亮



# 為何要有393

Why

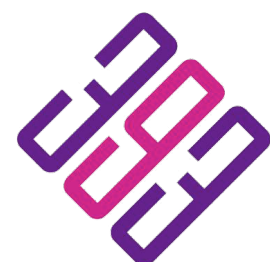
我們追求  
公平、永續、最大化  
的台灣價值



# 393成立了

When

該上就上  
說上就上



# 誰是393

Who

## 未來

期待台灣更好的所有人

## 現在

加上熱情百分百的您

一群 50 出頭歲

血液還是溫暖的歐吉桑

## 發起





# 393專案內容

What

我們討論  
最根本但最困難  
的公共政策議題



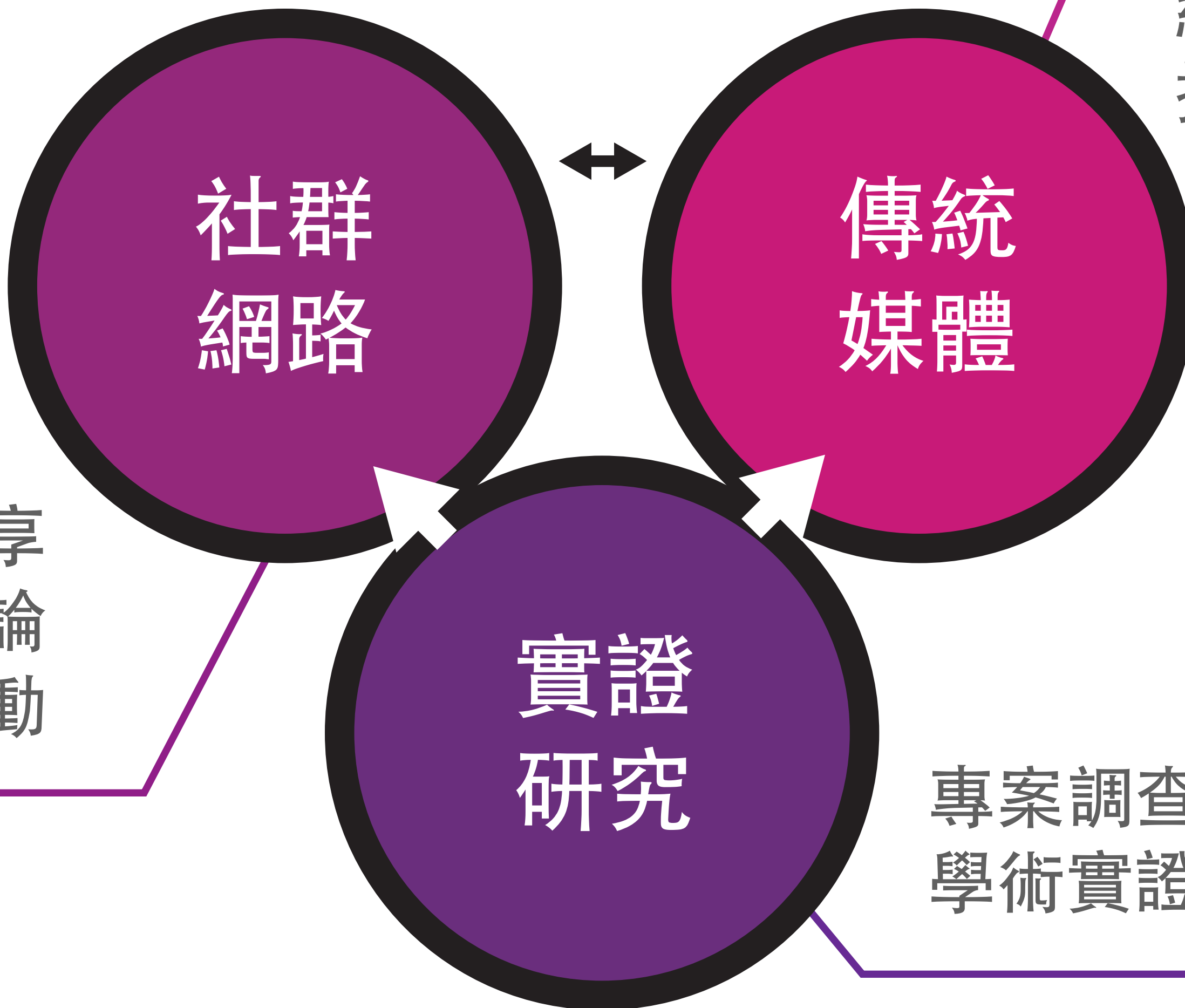
# 393運作模式

How

專案實證研究  
回歸議題實質討論



結合新舊媒體  
擴大議題滲透



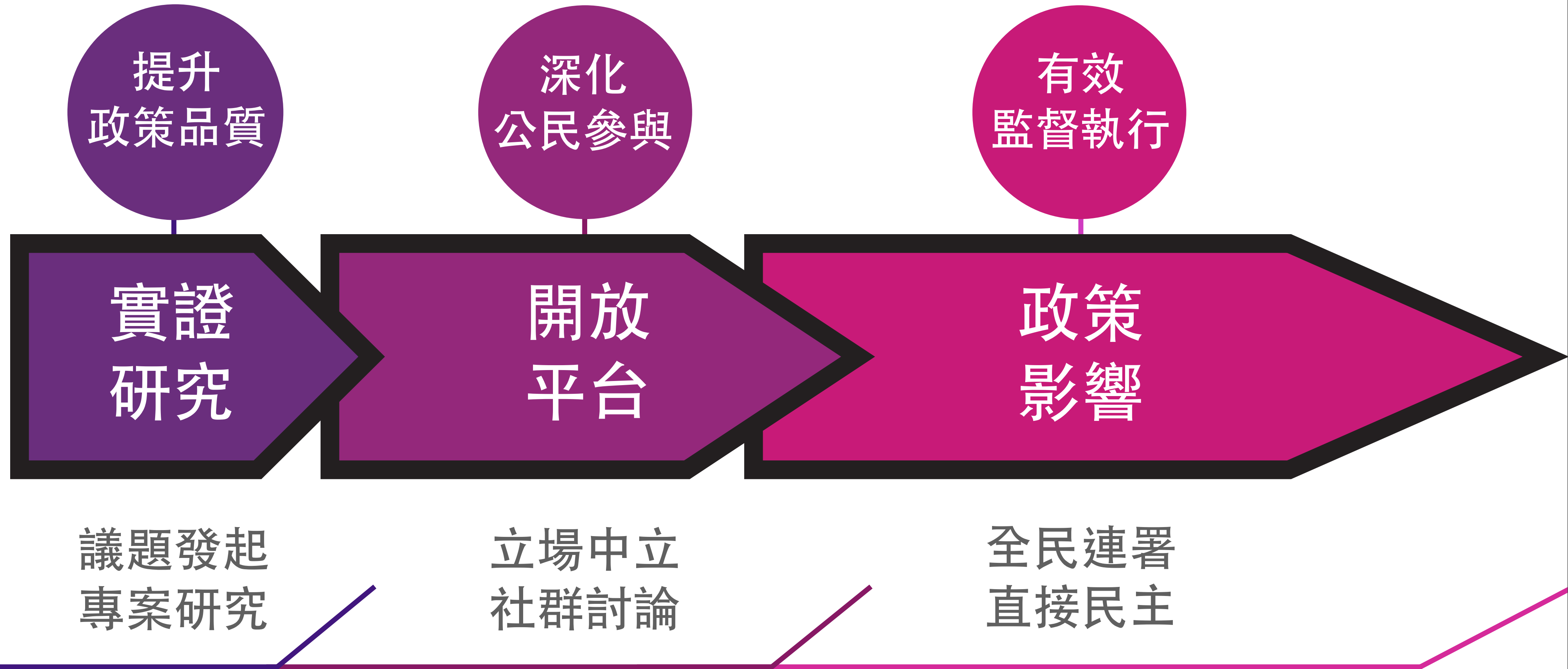
串連分享  
深度討論  
促成行動

專案調查  
學術實證



# 393運作概念

How



# 393相信

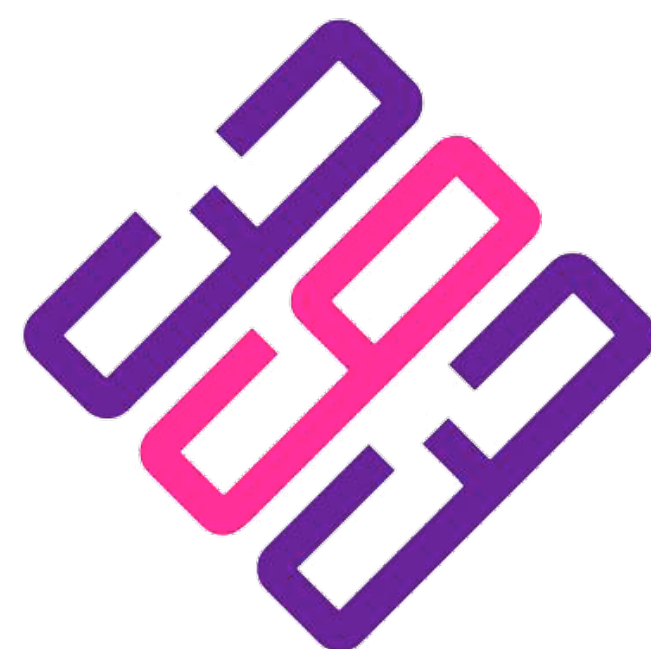
We believe in



天下沒有白吃的午餐  
There is no such thing as a free lunch.

- 美國經濟學家 | 米爾頓·傅利曼  
Milton Friedman





序言

銀色海嘯

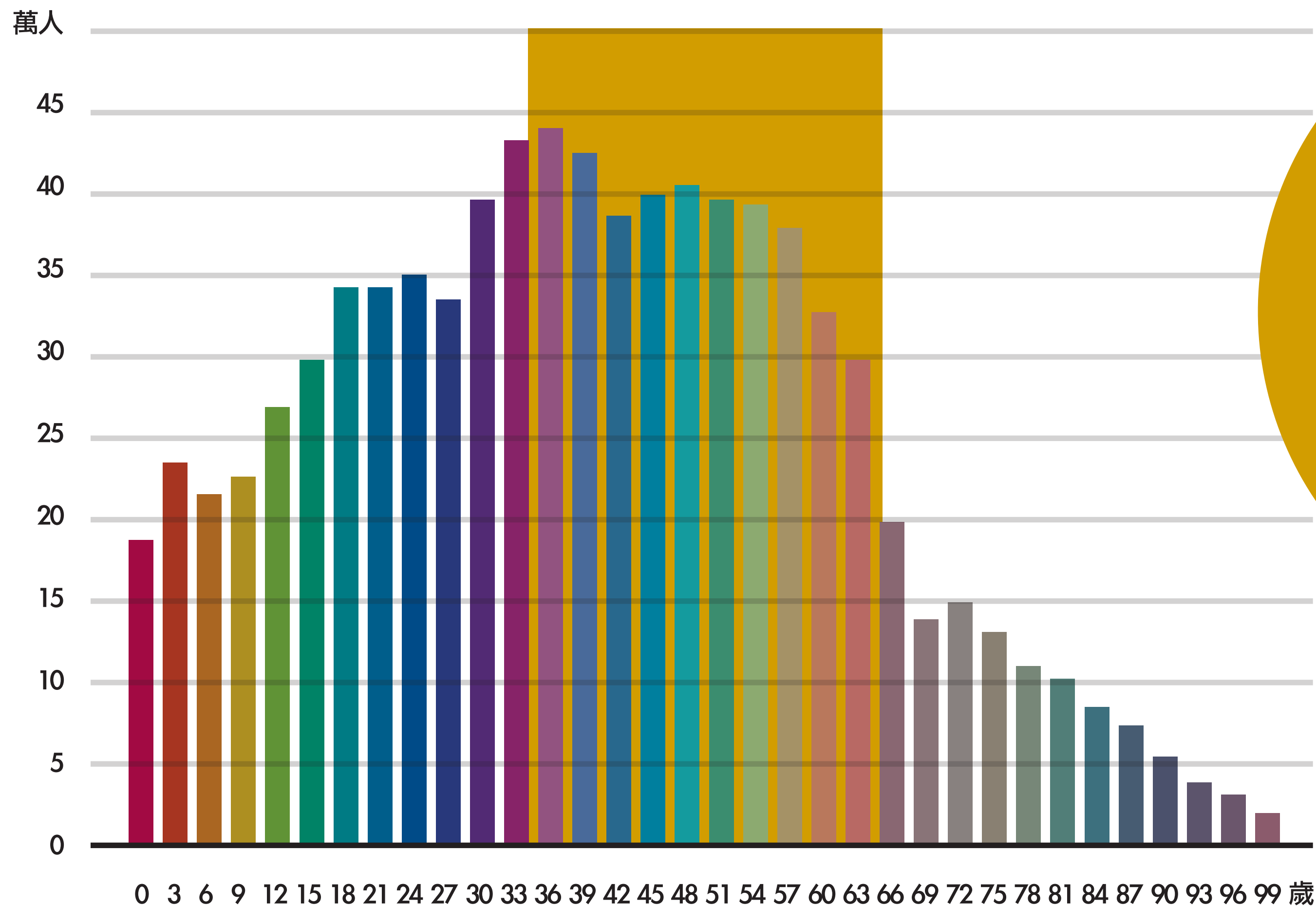
+

無處可逃的財政危機

# 1084 萬人的大退休潮

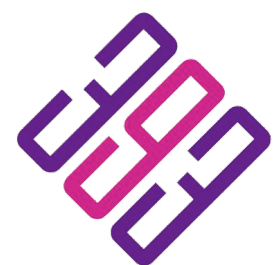
已經逼近

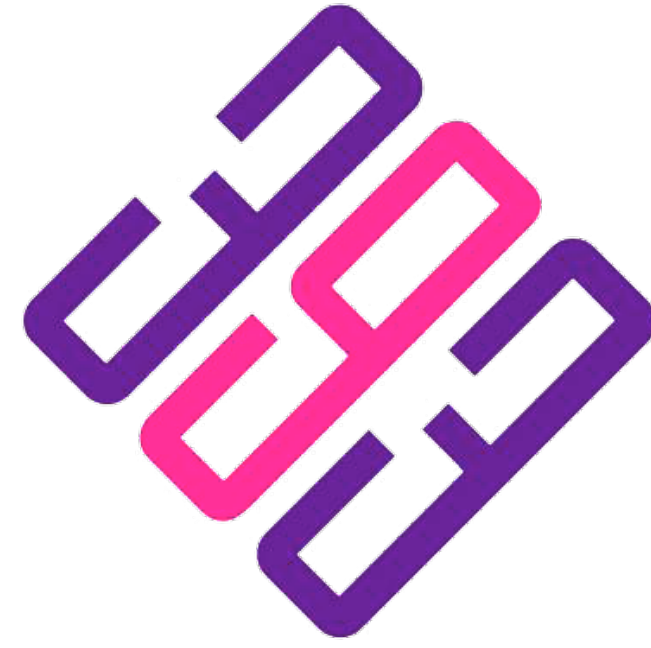
(2015-1949 = 66 歲)



35-64歲人口總和  
**1084萬人**  
平均每年**36萬人**

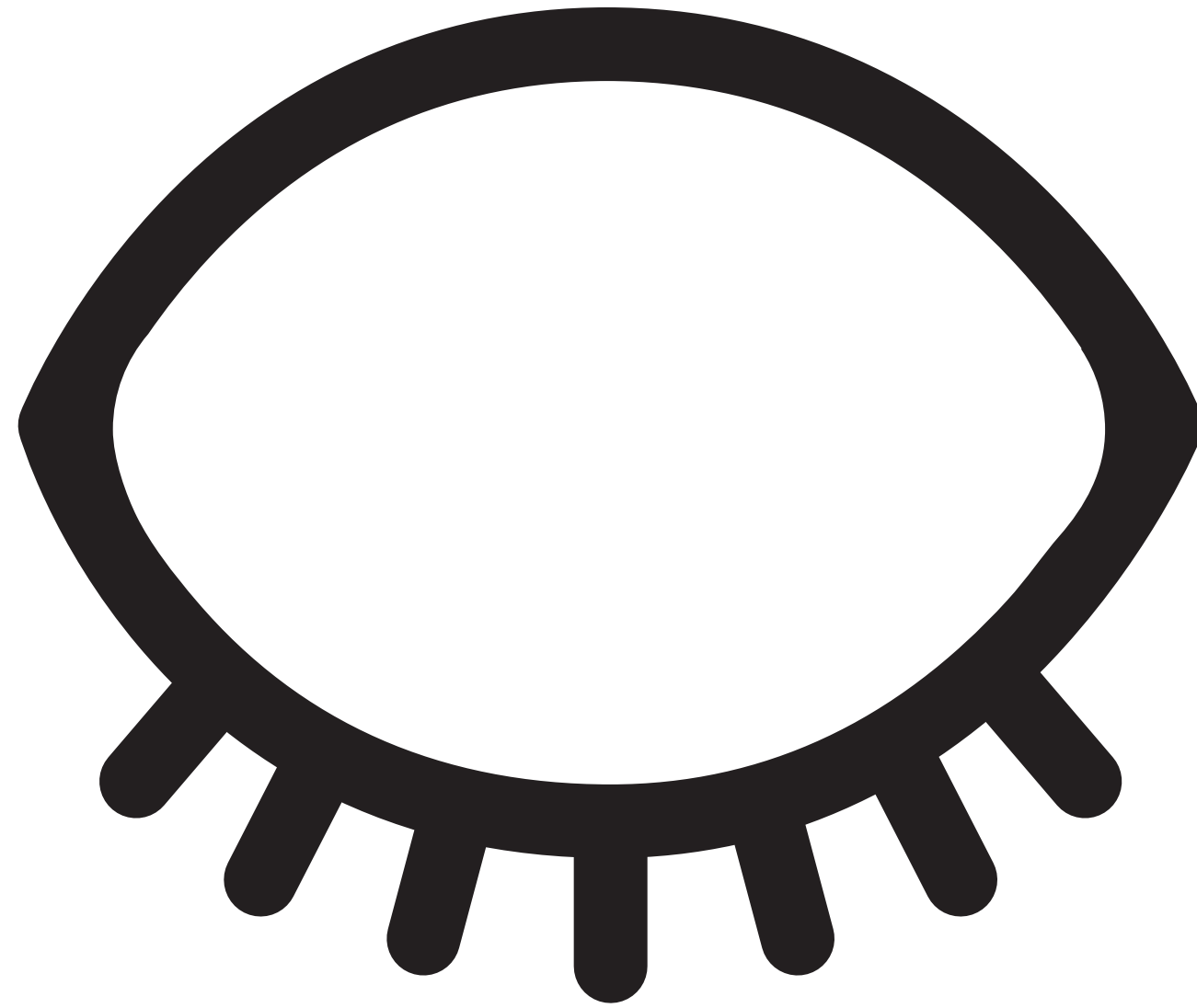
2014年9月台灣單齡人口統計  
(內政部)



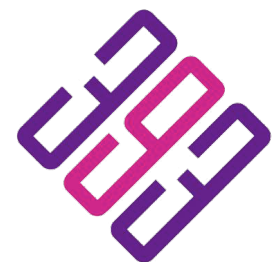


# 地方財政昏迷指數揭密

大家都知道，政府財政狀況不佳  
但是實際狀況到底有多嚴重？



一個大家不願面對的真相





大家都知道，政府財政狀況不佳  
但是實際狀況到底有多嚴重？



# 財政危機

一個大家不願面對的真相





# 財政昏迷指數

台灣第一個財政血壓計



# 國際公認財政健全度評估指標



國內外專家學者聯合診斷



全面檢視



發展出財政昏迷指數量表



ICMA  
GASB

ICMA 國際城鄉管理協會  
International City/ County Management Association)

GASB 美國政府會計標準委員會  
Government Accounting Standards Board

TCF 美國公民聯合會  
The Civic Federation

Brown, Ken W. (December, 1993)

Wang, XiaoHu, Lynda Dennis, and Yuan Sen (Jeff) Tu (2007)



1.地方財政  
無資料庫!!

2.預算審查  
→ 0 !!  
趨近於零

直轄市 / 縣市  
地方政府決算審核資料  
2001年 - 2012年原始資料118項

- 現金償付能力
- 預算支應能力
- 償債償還能力
- 永續服務能力

指數越低  
狀況越糟



國際  
專家學者

國內  
專家學者

編制  
學者

學術  
專家



宜蘭縣前財政處  
處長 黃崇哲博士



國立臺北大學  
公共事務學院 蘇建榮院長



國立臺北大學  
財政學系 林恭正副教授



國立高雄應用科技大學  
財富與稅務管理學系 姚名鴻副教授



景文科技大學  
理財與稅務規劃學系 朱澤民副教授



國立臺北商業技術學院  
財政稅務學系 孫克難副教授兼系主任



台灣最專業的財經媒體集團

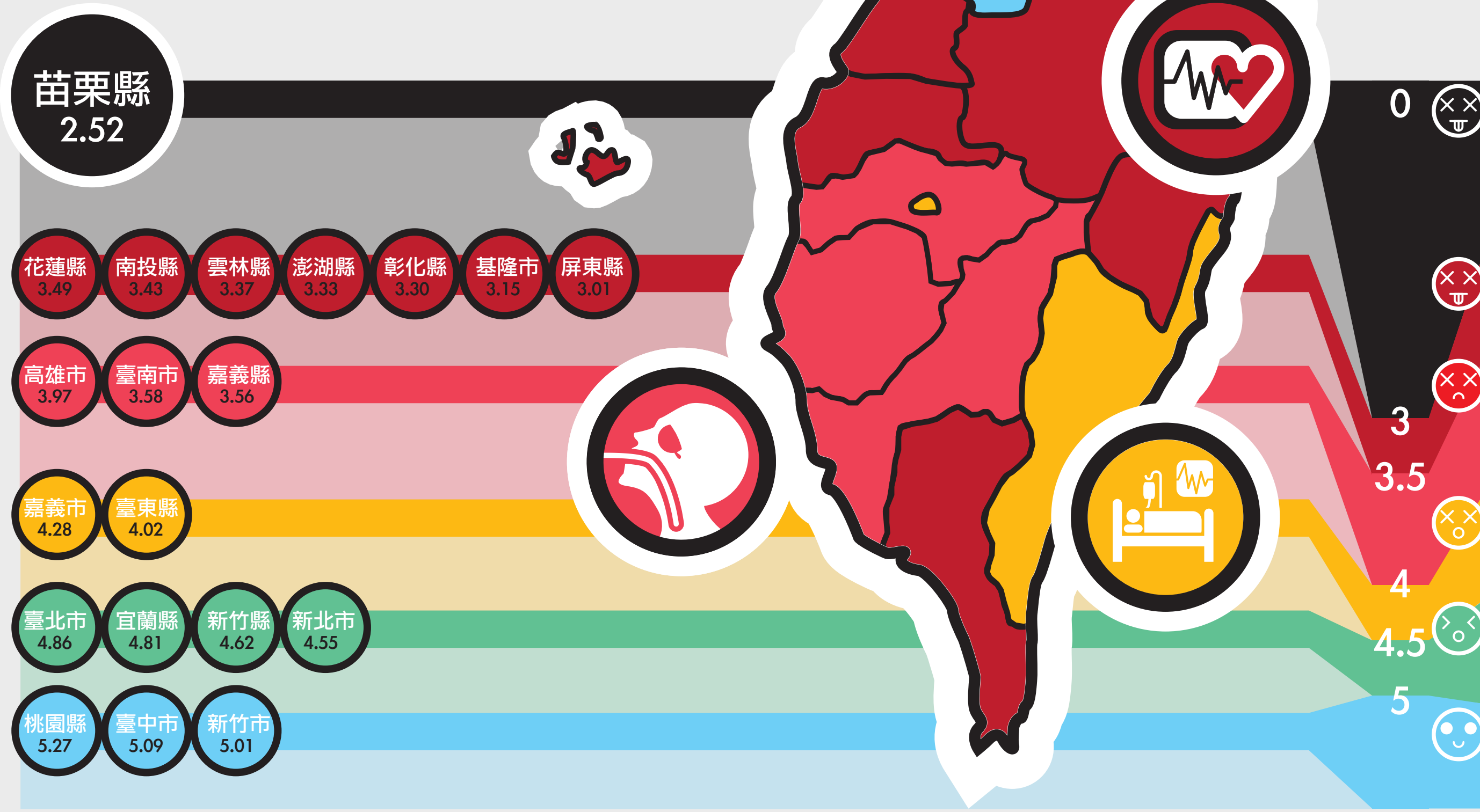




# 2012年地方財政 昏迷指數全台分布圖

指數越低  
狀況越糟

最多縣市  
落入此區



0 **瀕臨腦死**  
該縣市的財政狀況亟須改革，如不能即時重新設定政府財務策略，或無中央政府援助，其財務運作將終止

1 **重度昏迷·葉克膜**  
該縣市政府已有多項機能窒礙難行

2 **中重度昏迷·插管**  
若無中央政府支持，將無法順利進行重要財政機能

3 **中度昏迷·加護病房**  
須密切關注財政表現

3.5 **輕度昏迷·普通病房**  
短期無週轉風險，仍應注意財政衝擊

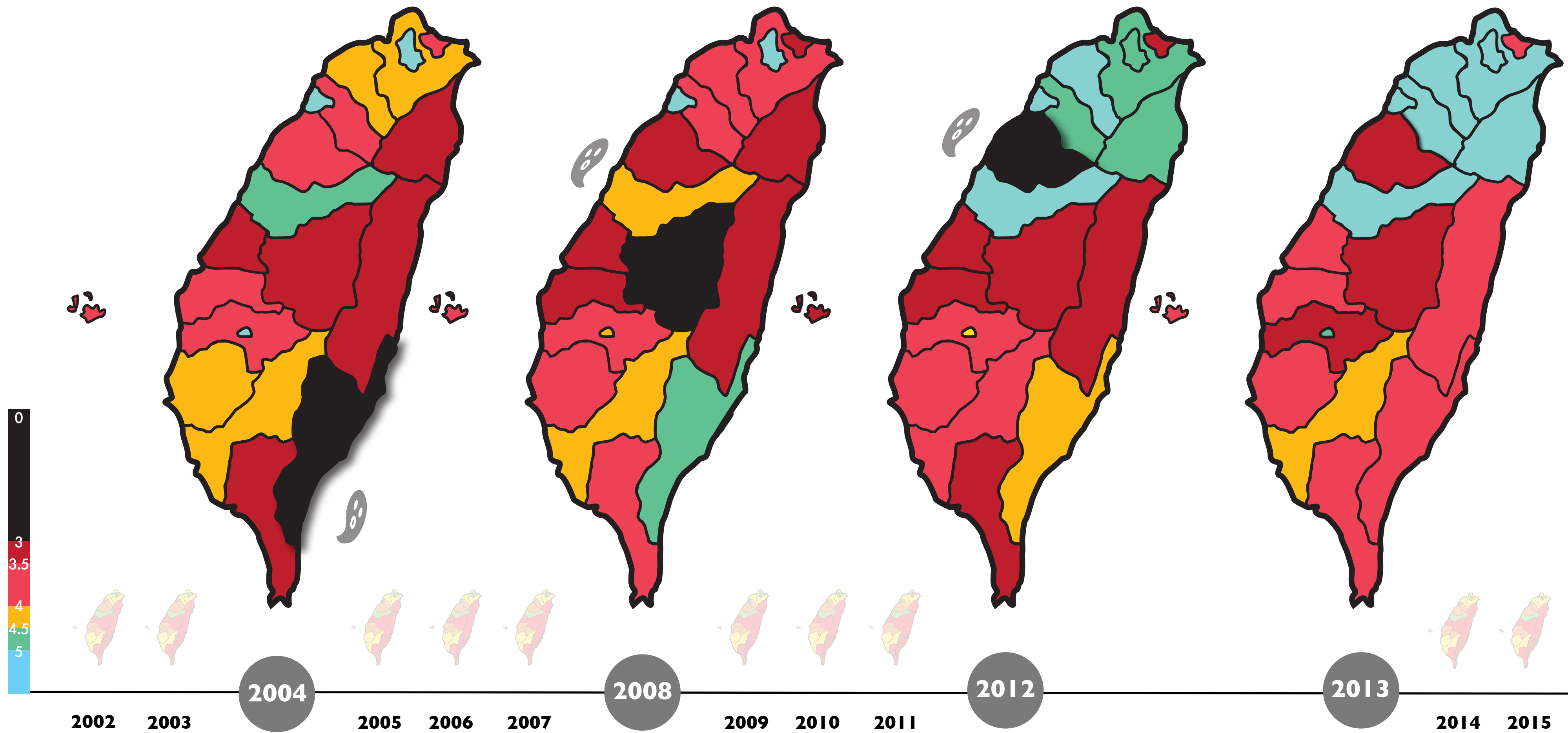
4 **追蹤觀察**  
可持續涵養財源，城市永續發展

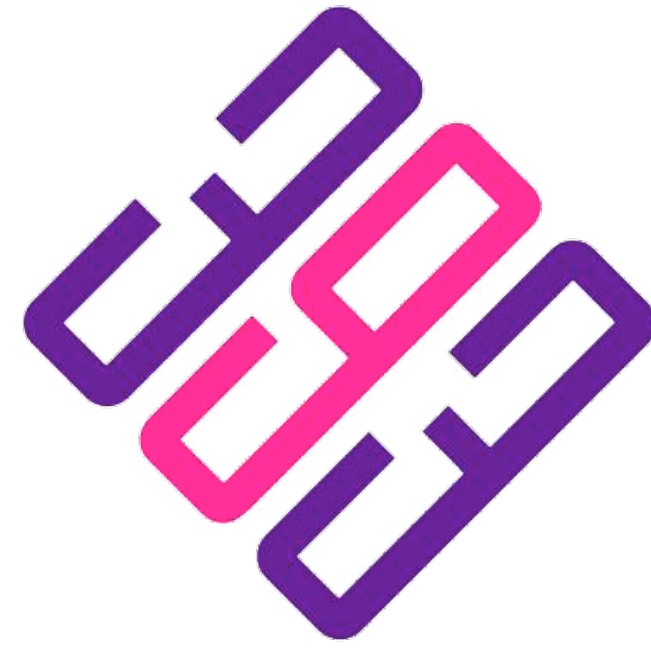
5





# 2002 ~ 2013年地方財政 昏迷指數全台分布變化

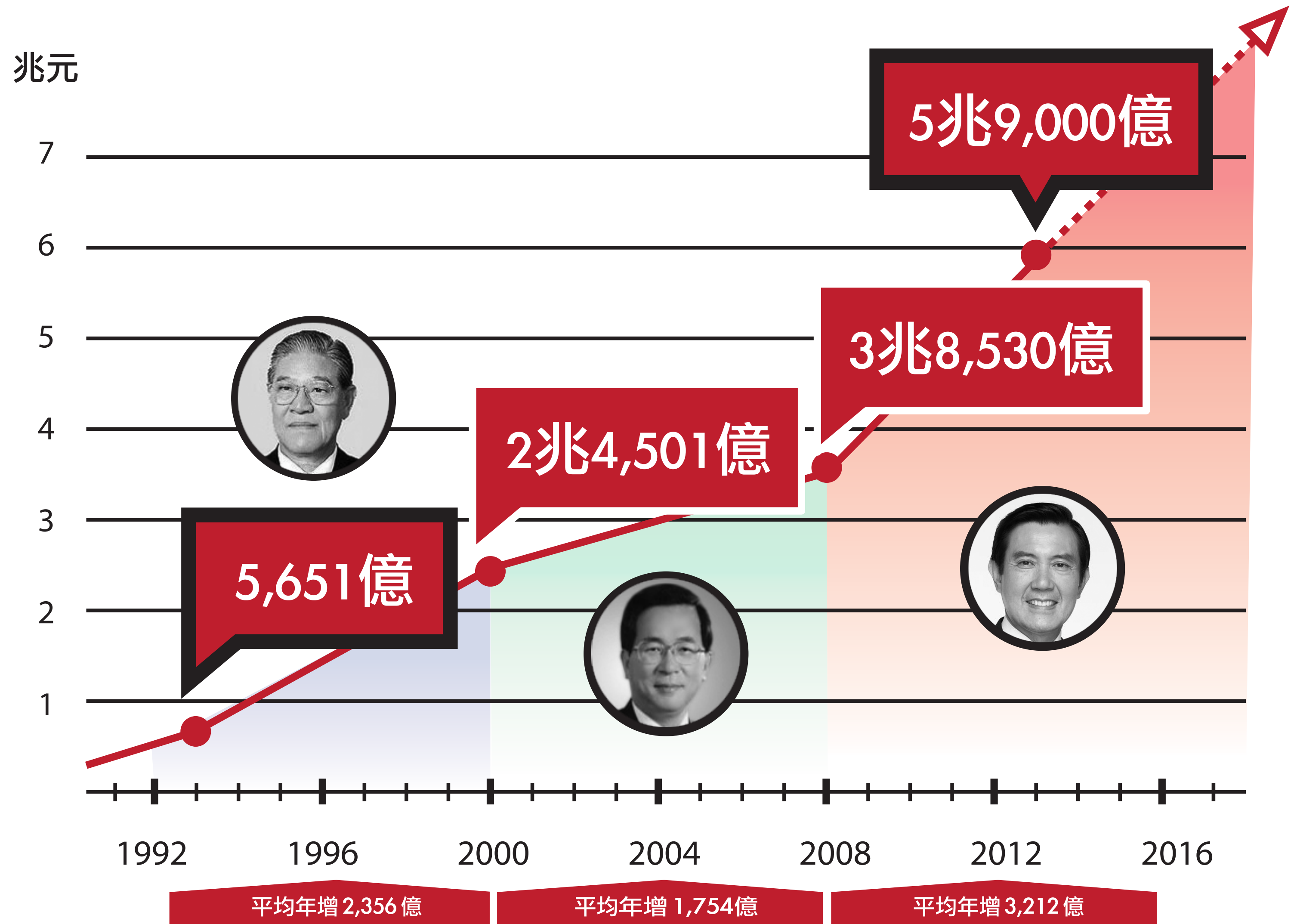




莫名其妙負債450萬元！

**2016年中央財政危機**

# 中央政府累計舉債額



1993 - 2013

20年來中央政府債務  
增加**10倍**

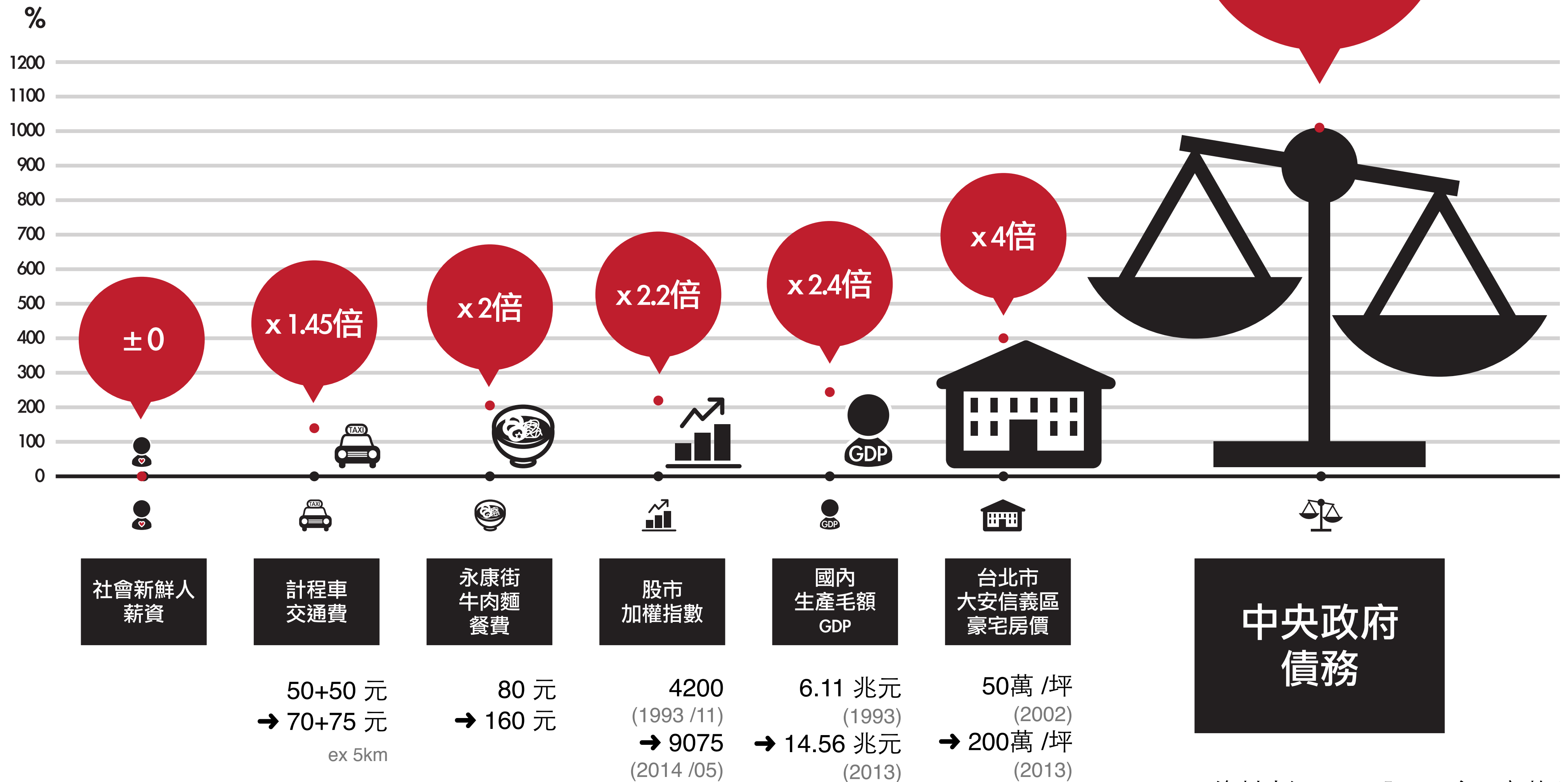
\* 中央政府債務餘額採 IMF 定義包括中央政府長、短期債務，以及非營業特種基金長短期債務總合

資料來源：393公民平台研究整理



1993 - 2013

# 20年來中央政府債務 增加10倍



資料來源：393公民平台研究整理





**2014年政府債務 NT\$ 24,000,000,000,000 元**  
**NT - 24 兆元**

台電公司累計虧損 -1700 億元 + 核四 -3388 億元  
 +高鐵承諾負債 -4000 億元 + 中油累計虧損 (超過資本額一半) 近 -900 億元  
 + 其他國營事業累計虧損與負債.....???





# 17兆潛藏負債

是我們大家的歷史共業，債留子孫的禍源

## 102年度各級政府之潛藏負債 (單位：新台幣億元)

項目	中央政府	地方政府	合計
1.軍公教人員退休金舊制 (84.7.1前) 未來應負擔數	26,359	31,573	57,932
2.退撫基金新制未提撥之退休金	10,713	15,113	25,826
3.勞工保險 (普通事故老年、失能及死亡給付) 未提存責任準備	81,034	-	81,034
4.公教人員保險給付 (88.5.30前) 未來應負擔數	1,334	-	1,334
5.國民年金未提存準備	2,388	-	2,388
6.軍人保險未提存準備 (保險責任準備)	356	-	356
7.農民健康保險未來保險給付 (精算現值)	1,485	-	1,485
8.各級政府積欠健保、勞保及就保等保險費補助款暨退休公教人員優惠存款差額利息	15	1,041	1,056
合計	NT. 12兆3,684億元	NT. 4兆7,727億元	NT. 17兆1,411億元

來自軍公教87.4萬人

**8.34兆元**

來自勞工約1000萬人

**8.1兆元**

資料來源：行政院主計處



# 軍公教退撫基金

## 即將破產

	軍人	公校教師	公務人員
在職+退休 合計人數	18.4萬人	28.6萬人	40.4萬人
在職人數 <sup>註1</sup>	13.6萬人	19.2萬人	29.4萬人
退休人數 <sup>註1</sup>	4.8萬人	9.4萬人	11萬人
近5年 收支結餘 (單位：億元)	<p>12 -7 -18 -39 -39</p> <p>99年 100年 101年 102年 103年</p>	<p>66 52 32 13 -5</p> <p>99年 100年 101年 102年 103年</p>	<p>134 106 74 42 10</p> <p>99年 100年 101年 102年 103年</p>
收支首見紅字	100年	103年	104年(估)
預計破產	107年	115年	118年
未足額提撥數 <sup>註2</sup>	4100億	1兆700億	1兆800億

註1：軍公教合計 87.4 萬人，統計至102年底

註2：基金用盡年度（破產）經監理委員依最新情勢調漲

資料來源：基金管理會102年基金年報，2015年元月公告



# 2016

## 財政中風危機

公債法舉債上限

2,700億

近 6 兆  
目前中央政府  
負債餘額



財政赤字缺口每年2,700億 ~ 3,000億元  
**政府舉債額度已快到上限**  
尚有重大政策如募兵制、長照制度待推動

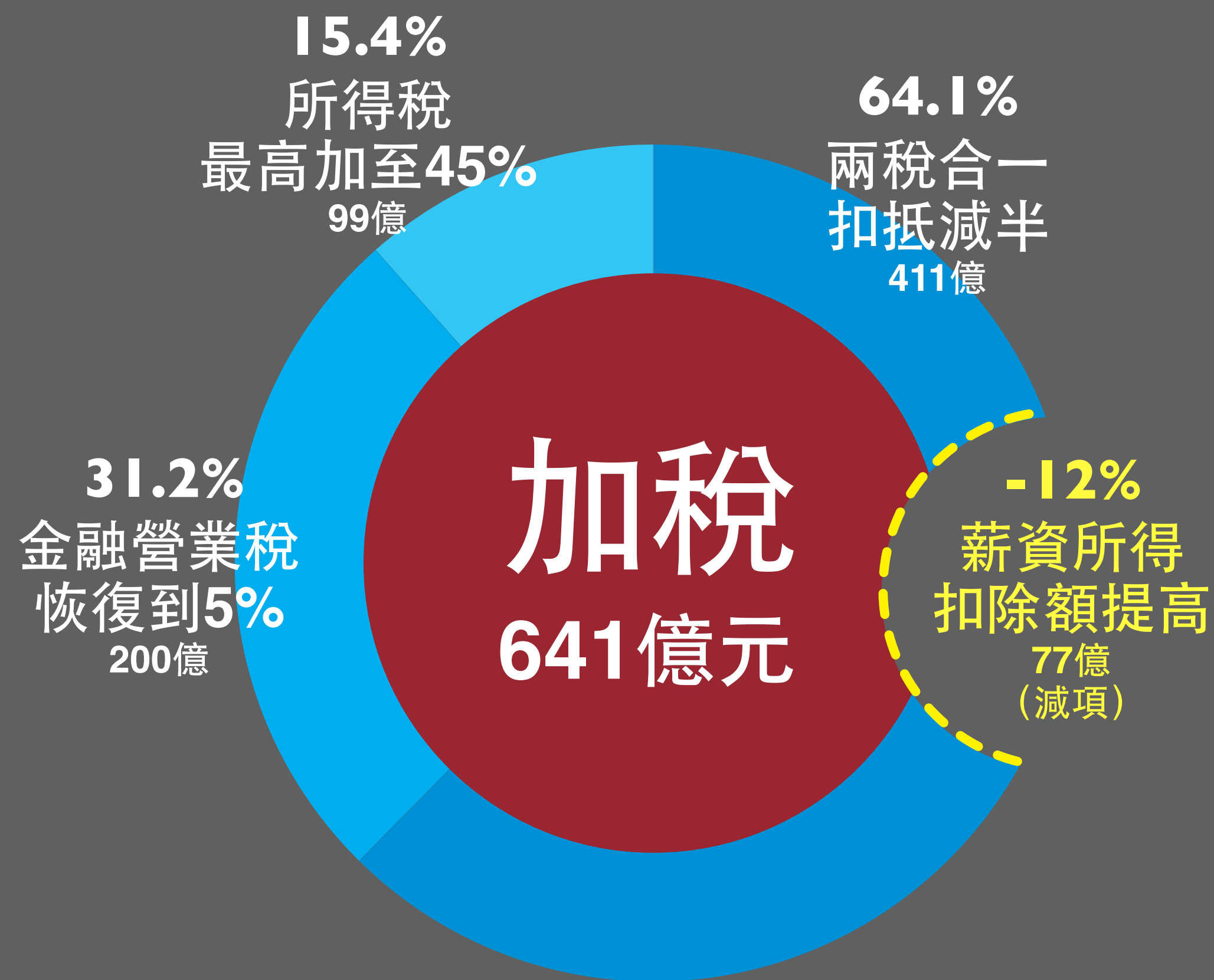
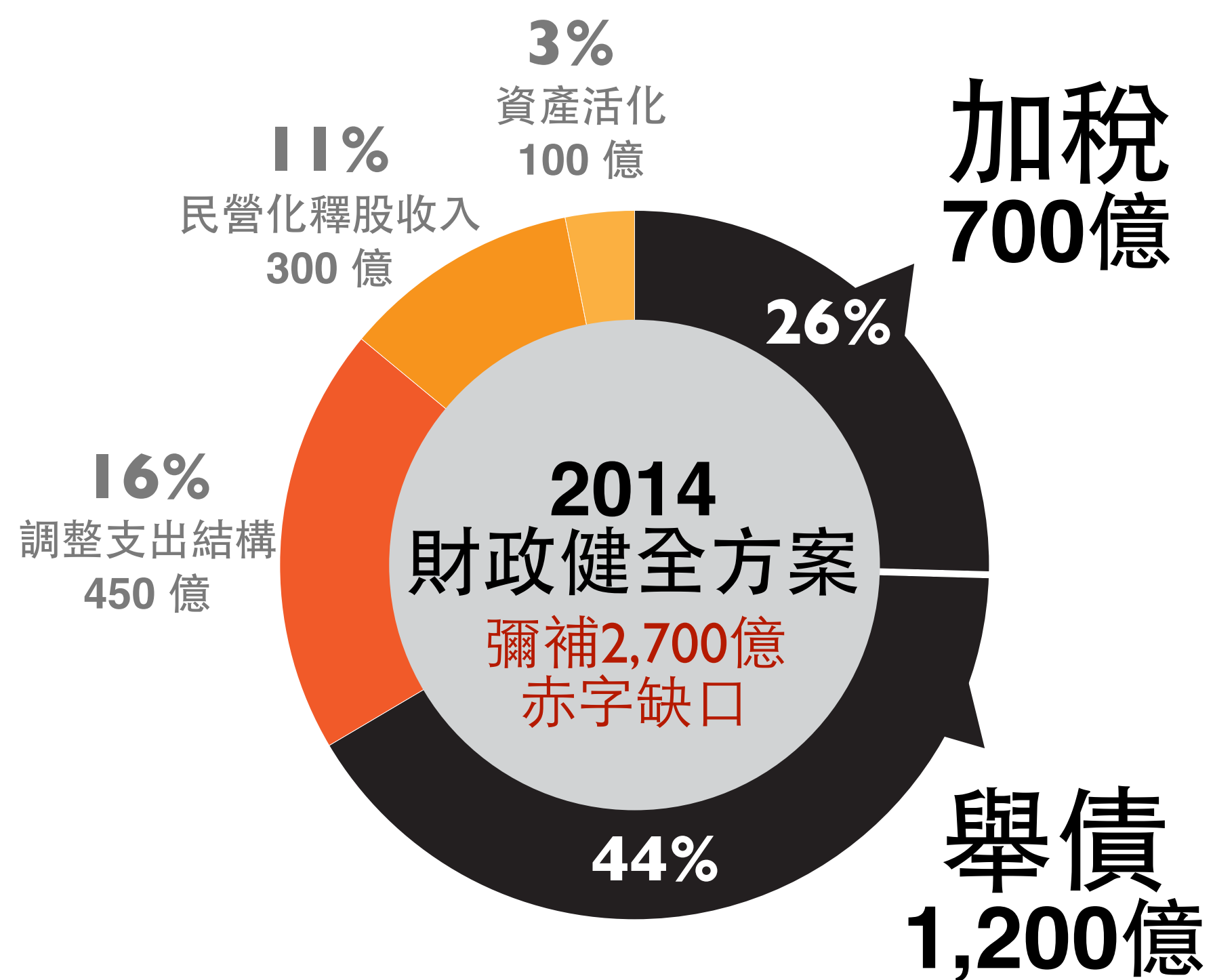


現任財政部長  
**張盛和**

2016  
即將  
中風

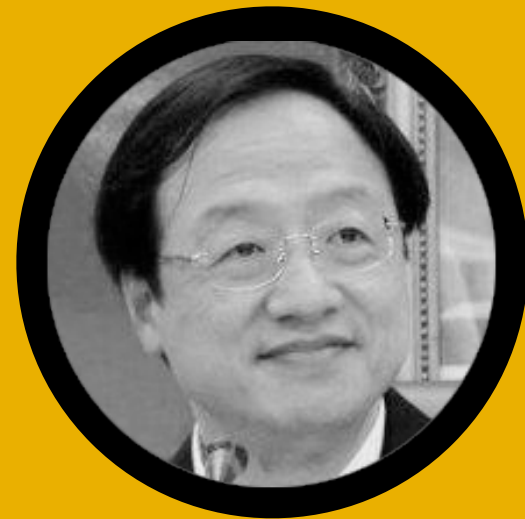


# 史上最大加稅案 641 億元



# 2014 江宜樺、張盛和之財政健全方案

現任行政院院長  
江宜樺



是為期兩年的應急方案  
不是結構性的財政改革



現任財政部長  
張盛和

## 背景

- 公債法可舉債額度僅剩 2,727 億元、每年財政赤字達 3,000 億元
- 政府已經連續兩年皆編不出預算

## 成效

- 近年唯一成功的加稅方案
- 台灣史上最大加稅，扭轉只能減不能加的財政禁忌

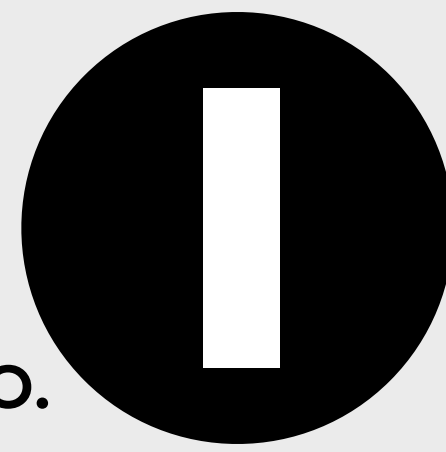


## 2016年以後怎麼辦？

### 財政改革的中長期目標與策略已迫在眉睫



no.



## 簡單算術



中央債務  
- 6 兆元



地方債務  
- 1 兆元



潛藏債務  
- 17 兆元

加計潛藏債務之  
政府債務餘額(Debt)

國內生產毛額(GDP)

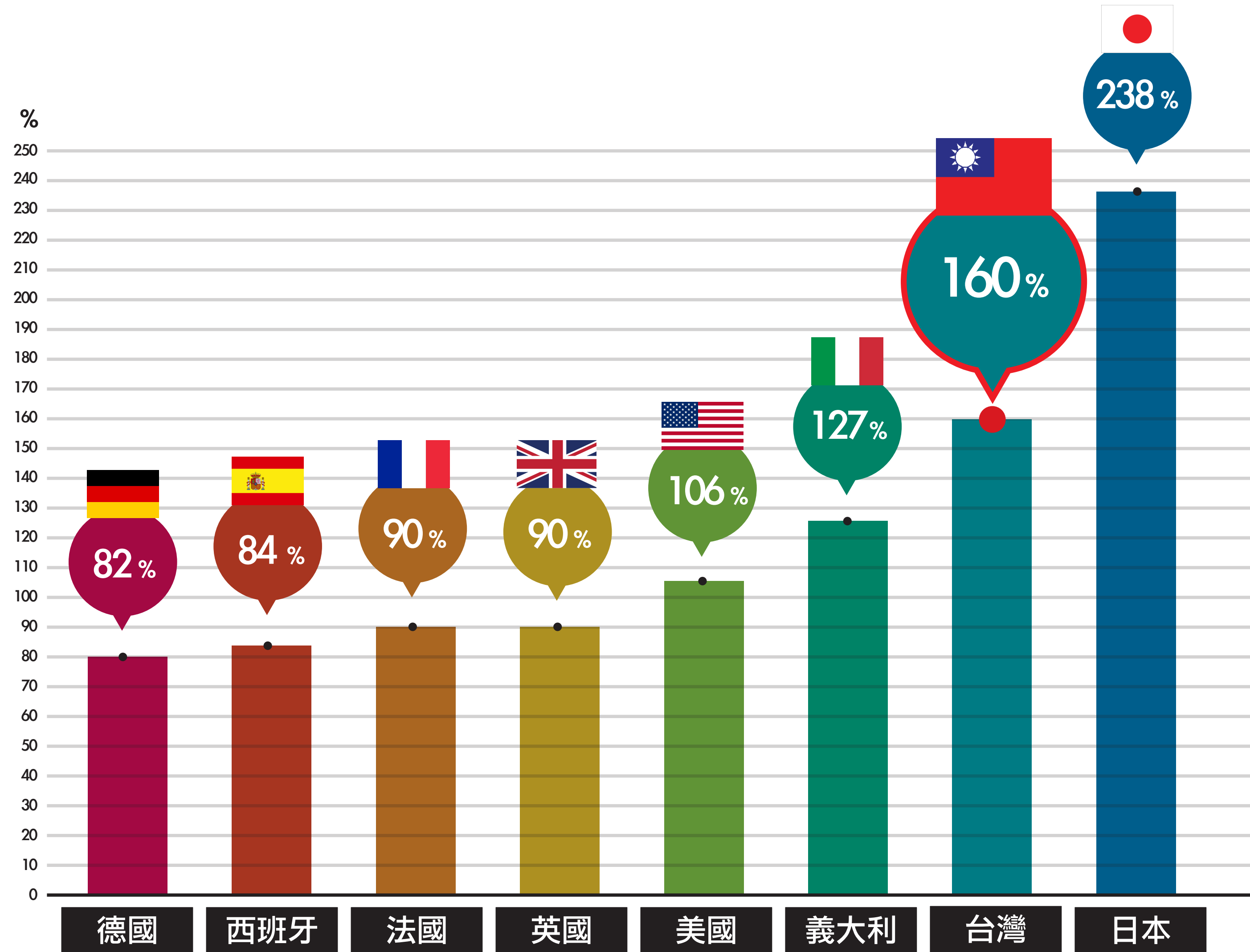
$$= \frac{24 \text{兆} (6+1+17=24)}{15 \text{兆} (2014 \text{年GDP})} = 160\%$$



# 政府債務餘額 / GDP比重



2010年希臘政府破產  
Debt / GDP 就是 160%







## 三年前的希臘

(2010, 希臘政府宣告國家破產)



2010年2月，希臘政府欠債3千億歐元恐無力償債而導致國家破產。



## 現在的烏克蘭

(2014, 克里米亞危機)

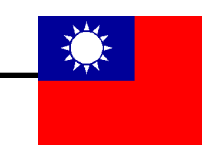


烏克蘭親歐盟示威運動的後續事件之一，在亞努科維奇政權被推翻後開始。抗議活動主要由俄羅斯人群體組成，他們反對基輔反政府活動，希望與俄羅斯建立密切聯繫，擴大自治或促使克里米亞獨立。



## 最近的台灣

(2014, 太陽花學運)



2014年3月18日起，由臺灣的大學學生和公民們所共同發起佔領中華民國立法院，所引起的社會運動事件。



# 2

no.

## 簡單算術

2014 / 12 / 31

公債法舉債上限 5兆 7,314 億元  
— ) 中央政府舉債餘額 5兆 4,439 億元

三年平均GDP的

40.8%

尚可舉債額度 2,875 億元

2015年

— ) 中央政府預算舉債額度 2,264 億元

2016年

舉債空間 611 億元

## 2016年中央政府舉債額度

資料來源：財政部、民國104年中央政府總預算



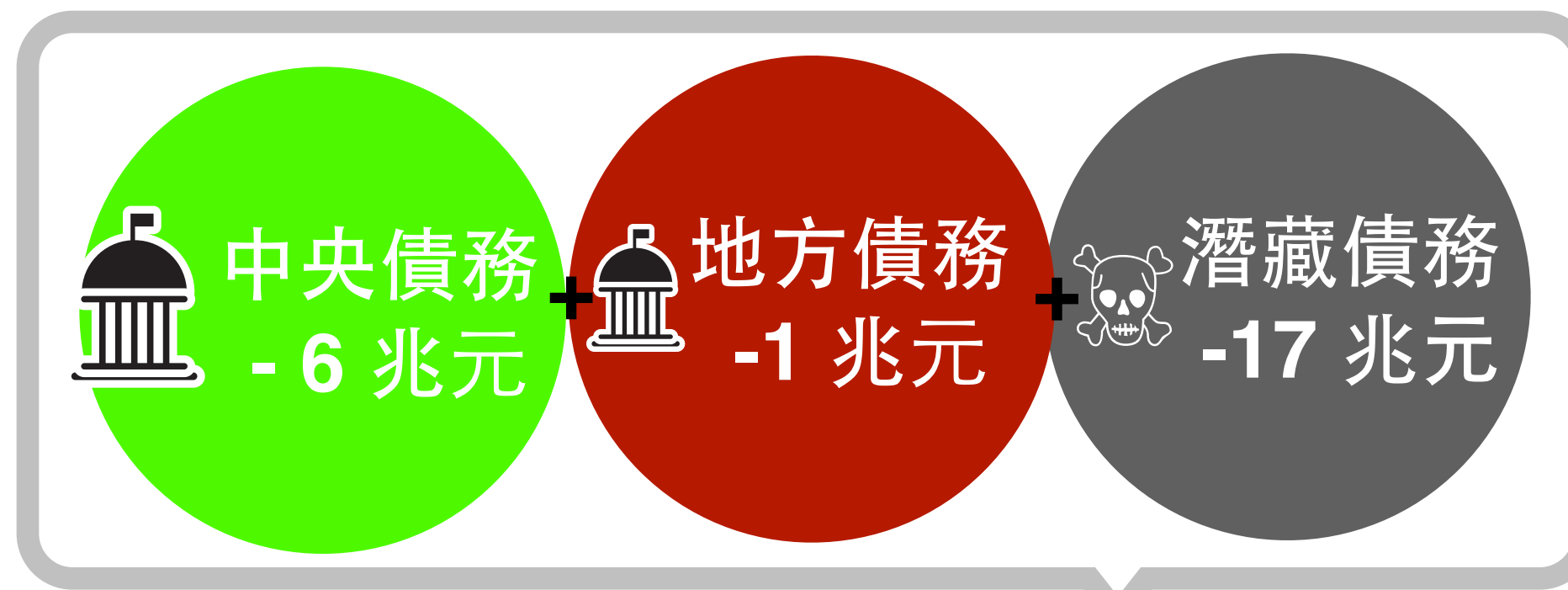
2016年的台灣總統，將是  
**「乞丐總統」**



no.

3

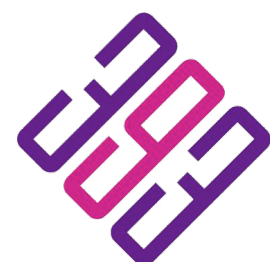
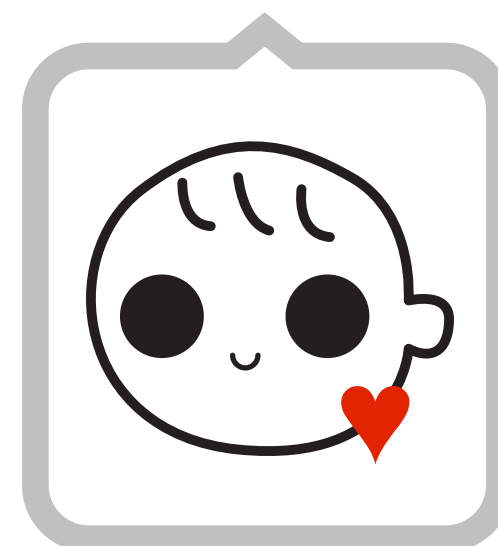
# 簡單算術



24兆 (6+1+17=24)

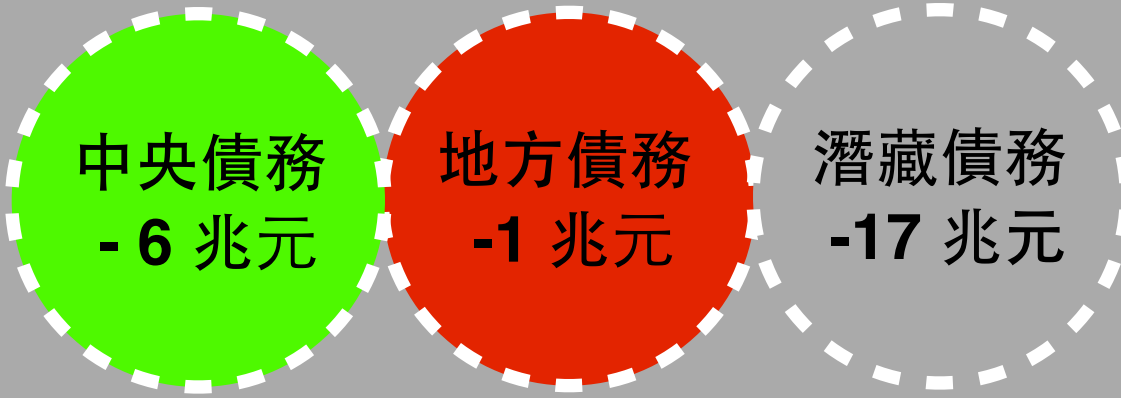
530萬人 (0~19歲的人口)

=450萬元



我們應許後代子孫  
一個美好的未來





實際上…… 我們丟給每個沒有投票權的嬰兒、小孩、青少年

# 每人背負450萬債務





# 5年後的台灣？



# 試問 / 2016年接班人如何看財政危機



副總統

**吳敦義**



立法院院長

**王金平**



新北市市長

**朱立倫**



民主進步黨主席

**蔡英文**



高雄市市長

**陳菊**



臺南市市長

**賴清德**

